



Biroul legislativ
nr. 175 / 31.05.2021

208 / 2.06.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale (b175/27.04.2021) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.2399/05.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D354/05.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit expunerii de motive, se impune completarea cadrului legislativ al achizițiilor verzi astfel încât autoritățile/entitățile contractante să utilizeze factori de evaluare privind protecția mediului, în cadrul criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost” pe care îl utilizează pentru a identifica oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. Astfel, ar urma să se identifice oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, care să conțină aspecte ce aduc beneficii mediului înconjurător, prin utilizarea factorilor de evaluare privind protecția mediului.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **art.I pct.1**, pentru o corectă informare juridică, norma propusă pentru art.187 alin.(4¹) va fi reformulată, în contextual în care Legea nr.69/2016 **nu a suferit până în prezent evenimente legislative**, eventual după modelul:

„(4¹) Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică verzi, **potrivit prevederilor art.2 lit.b) din Legea nr.69/2016 privind achizițiile publice verzi**, autoritatea contractantă [...]”.

În același context, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **pct.2-5** vor fi reformulate astfel:

„2. La articolul 187 alineatul (8), după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins:”

„3. La articolul 187, după alineatul (9), se introduce un nou alineat, alin.(9¹), cu următorul cuprins:”

„4. La articolul 188, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”

„5.La articolul 224 alineatul (1), după litera g) se introduce o nouă literă, lit.g¹), cu următorul cuprins:”

(Referitor la textele propuse acestea vor fi marcate între ghilimele.)

b) La **pct.4**, pentru un plus de claritate și previzibilitate a normei propuse, sintagma „va avea în vedere **cel puțin factori** de evaluare” va fi reformulată, prin indicarea expresă a tuturor factorilor vizați, potrivit contextului normativ.

În același context, la **lit.b)**, termenul „aprovizoonare” va fi reformulat.

c) Tot la **pct.5**, în cuprinsul textului propus pentru lit.g¹), sintagma „prevăzute la art.187, alin.(4¹) și alin.(8)”, se va reda sub forma „prevăzute la art.187 alin.(4¹) și (8)”.

d) La **art.II**, în **partea introductivă**, pentru o completă informare juridică asupra Legii nr.**99/2016**, după elementele de identificare ale publicației oficiale se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, părțile dispozitive ale **pct.1-5** vor reformulate potrivit normelor de tehnică legislativă, astfel:

„1. La articolul 209, după alineatul (4), se introduce un nou alineat, alin.(4¹), cu următorul cuprins:”

(se va reda între ghilimele textul propus)

„2. La articolul 209, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda între ghilimele textul propus.)

„3. La articolul 209, după alineatul (9), se introduce un nou alineat, alin.(9¹), cu următorul cuprins:”

(se va reda între ghilimele textul propus)

„4. La articolul 210, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”

(se va reda între ghilimele textul propus.)

„5. La articolul 245, alineatul (2), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.e¹), cu următorul cuprins:”

(se va reda între ghilimele textul propus.)

e) La norma propusă pentru art.245 alin.(2) **lit.e¹**), sintagma „prevăzute la art.209, alin.(4¹) și alin.(8), se va reda sub forma „prevăzute la **art.209 alin.(4¹) și (8)**”.

f) La **art. IV**, întrucât pentru cele două legi asupra cărora se intervine legislativ au fost adoptate Norme metodologice de aplicare, respectiv prin Hotărârea Guvernului nr.394/2016 și Hotărârea Guvernului nr.395/2016, sugerăm corelarea prevederilor art.IV cu acestea, cât și o eventuală actualizare în mod corespunzător a respectivelor hotărâri.

g) Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere, dar îndeosebi cele deja suferite până în prezent atât de Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, cât și de Legea nr.99/2016 privind achizițiile

sectoriale, cu modificările și completările ulterioare este necesară introducerea unui articol, **art.V** care să dispună republicarea celor două acte normative, cu următorul conținut:

„**Art. V** (1) Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

(2) Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin BORDACHE
[REDACTED]



București
Nr. 383 / 31.01.2021

L. nr. 69/2016

M. Of. nr. 323/27 apr. 2016

Lege privind achizițiile publice verzi

1 promulgată prin D. nr. 432/2016 M. Of. nr. 323/27 apr. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice verzi

Lege privind achizițiile publice

- 1 promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
 Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice
- 2 completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
- 3 modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 *modifică art. 4 alin. (1) lit.c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin.(1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art.114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176 alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit.b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit.d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit.d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i);*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
 aprobată prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019
introduce alin. (3) la art. 4, lit.b_1) la art. 7 alin. (1), alin (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215;
abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.

5 modificări prin	O.U.G. nr. 45/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 459/4 iun. 2018	<i>modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c), art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187; abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)</i>
6 modificări prin	L. nr. 5/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 14/7 ian. 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2017</i>
7 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 738/2018 Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>art. 167 alin. (4)</i>
8 modificări prin	D.C.C. nr. 738/2018 Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 167 alin. (4) (termenul se împlinește la 18 mai 2019) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică art. 165, art. 214 alin. (3), art. 221 alin. (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 57, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (4) și (5) la art. 214 și alin. (7_1) la art. 221</i>
10 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>

11 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>modifică art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 31 alin. (3), art. 57 alin. (1), art. 111, art. 113 alin. (1), art. 165, art. 207 alin. (2) și (3), art. 212 alin. (1) lit. e), art. 214 alin. (3), art. 217 alin. (5) și (6), art. 221 alin. (1) lit. f) partea introductivă, art. 221 alin. (6) și (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce lit. ee_1) la art. 3 alin. (1), alin. (4) la art. 57, art. 113_1, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (2_1) la art. 196, alin. (1_1) la art. 209, alin. (4) - (6) la art. 214, alin. (1_1) la art. 216, art. 222_1 și art. 234_1; abrogă art. 68 alin. (2)</i>
12 completat prin	L. nr. 148/2020 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 658/24 iul. 2020	<i>introduce alin. (2) și (3) la art. 53, lit. f) la art. 60, alin. (1_1) la art. 167</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 25/2021 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 346/5 apr. 2021	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. jj), art. 49 și art. 53 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 53</i>

Lege privind achizițiile sectoriale

¹ promulgată prin D. nr. 515/2016 M. Of. nr. 391/23 mai 2016
 Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile sectoriale

² modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
 acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
 aprobată prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

modifică art. 3 alin. (1) lit. e), r), bb), jj) și ccc), art. 4 alin. (1) lit. a), art. 5 alin. (2) partea introductivă, art. 6 alin. (2) partea introductivă, art. 7 alin. (3) partea introductivă, art. 12 alin. (1) partea introductivă, art. 17 lit. a), art. 24, art. 38, art. 55 alin. (1) lit. d), art. 66, art. 67 alin. (2), art. 68 alin. (1), art. 80 alin. (2) lit. a), art. 82 alin. (1) partea introductivă, art. 95 alin. (4), art. 117 alin. (1) lit. a) și d), art. 124 alin. (1) și (4), art. 126 alin. (11) lit. b), art. 127, art. 140 alin. (1) lit. a), art. 163 alin. (1) lit. a), art. 172 alin. (1) și (2), art. 173, art. 188 alin. (2) lit. a), art. 189 alin. (1), art. 195 alin. (1), art. 196 alin. (2), art. 197 alin. (2), art. 199 alin. (1), art. 201, art. 202 alin. (2) și (3), art. 209 alin. (10), art. 219 alin. (1) lit. b), art. 226 alin. (2), art. 227 alin. (2) și (3), art. 228 alin. (2) lit. b), art. 228 alin. (3) - (6), art. 245 alin. (2) partea introductivă și lit. g);

introduce alin. (2_1) și alin. (5) la art. 12, alin. (1_1) la art. 82, alin. (4_1) la art. 126, alin. (5_1) la art. 228, lit. c) la art. 240 alin. (1), lit. m) la art. 245 alin. (2);

abrogă art. 4 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (3), art. 126 alin. (12) și (13) art. 196 alin. (5), art. 246.

³ modificări prin O.U.G. nr. 45/2018 M. Of. nr. 459/4 iun. 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
 acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice

modifică art. 12 alin. (1) lit. a)-c), art. 12 alin. (3) și (4), art. 24 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 79 alin. (2), art. 82 alin. (1_1) lit. b), art. 117 alin. (1) lit. d) și g), art. 163 alin. (3), art. 173, art. 179 alin. (2), art. 196 alin. (1), art. 226 alin. (2), art. 228 alin. (1), art. 236, art. 237 alin. (2) lit. a), art. 240 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 240 alin. (3) partea introductivă, art. 241 alin. (1) și (2), art. 245 alin. (2) lit. k) și art. 247 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 126 și alin. (3_1) la art. 209;
abrogă art. 12 alin. (2_1), art. 149 alin. (3) și art. 227 alin. (2) și art. 250 alin. (3)

⁴ modificări prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte
 normative cu impact în domeniul achizițiilor publice

aprobă O.U.G. nr. 107/2017

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 23/2020 M. Of. nr. 106/12 feb. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice
modifică art. 178, art. 227 alin. (3), art. 240 alin. (2) și (3), art. 245 alin. (2) lit. j) și art. 248 alin. (1);
introduce lit. f) la art. 37 alin. (3), alin. (4) la art. 70, alin. (2_1) la art. 149, alin. (5_1) la art. 180, alin. (3_1) și (3_2) la art. 184 și alin. (4) și (5) la art. 227
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 221/2020 M. Of. nr. 594/7 iul. 2020
Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice
suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 114/2020 M. Of. nr. 614/13 iul. 2020
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
modifică art. 12 alin. (1) partea introductivă, art. 47 alin. (3), art. 70 alin. (1), art. 124, art. 126 alin. (1), art. 178, art. 219 alin. (2) și (3), art. 225 alin. (1) lit. e), art. 227 alin. (3), art. 231 alin. (5) și (6), art. 239, art. 240 alin. (3), art. 241 alin. (1) partea introductivă, art. 245 alin. (2) lit. j) și art. 248 alin. (1);
introduce lit. f_1) la art. 3 alin. (1), lit. f) la art. 37 alin. (3), alin. (4) la art. 70, art. 126_1, alin. (2_1) la art. 149, alin. (5_1) la art. 180, alin. (3_1) și (3_2) la art. 184, alin. (2_1) la art. 205, alin. (1_1) la art. 221, alin. (4)-(6) la art. 227, alin. (1_1) la art. 230, art. 239_1 și art. 254_1;
abrogă art. 82 alin. (1_1)
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 25/2021 M. Of. nr. 346/5 apr. 2021
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice
modifică art. 3 alin. (1) lit. ii), art. 62 și art. 66